

## Las estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible como marco para una política de transición socioecológica: el caso de Bollullos de la Mitación

Esteban de Manuel Jerez, Rafael Fuentes–Guerra Soldevilla, Valle Casado Maestre, Taller Ecosocial<sup>1</sup>, S.C.A.

Las Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado (en adelante, EDUSI) pueden ser una oportunidad para replantear el modelo de consolidación territorial de aquellos municipios ubicados en las periferias metropolitanas que aún conservan su carácter rural, como es el caso de Bollullos de la Mitación, ubicado en la segunda corona metropolitana de Sevilla. El nuevo equipo de gobierno municipal surgido de las elecciones municipales de 2015, heredó como tantos municipios metropolitanos, un paisaje postburbuja de urbanizaciones y promociones inconclusas, demanda insatisfecha de vivienda, desahucios y ocupaciones y graves deudas económicas. A partir de la demanda inicial de asesoría sobre la reordenación urbana del municipio, Taller Ecosocial Hábitat 4 SCA propuso al equipo de gobierno diseñar un proceso participativo para elaborar una estrategia de desarrollo urbano sostenible e integrado que permitiese definir una estrategia de transición socioecológica del municipio donde encuadrar los futuros planes de vivienda, movilidad, transición energética y ordenación urbana. La peculiaridad de esta estrategia radica en que, pese a ser Bollullos de la Mitación un municipio con menos de 20.000 habitantes, y en consecuencia no podía optar a los fondos EDUSI, decidió no obstante definir con fondos propios un marco estratégico integrado que le permitiera abordar la planificación sectorial de forma transversal, coherente y eficiente. El proceso diseñado permitió obtener en un breve periodo de tiempo un marco para las políticas públicas municipales basado en un amplio consenso social y político.

Bollullos de la Mitación es un municipio singular dentro del área metropolitana de Sevilla. Pese al intenso y parcialmente fallido proceso urbanístico ejecutado, ha logrado mantener la calidad de su paisaje urbano en una escala contenida y un gran potencial agrario, con una magnífica red de caminos rurales y un importante patrimonio vivo de haciendas de olivar, que producen una aceituna de mesa de gran calidad. La ermita de Cuatrovititas, de raíz almohade, es su activo patrimonial más significativo y aglutina en torno a ella y su romería un gran potencial simbólico y cultural. Es un municipio con una interesante cultura vinícola, de mosto, y una rica tradición gastronómica con una oferta importante de escala metropolitana. Junto a estos recursos agrarios y patrimoniales cuenta con un importante polígono industrial, el P.I.B.O.

En el abordaje y definición de la estrategia planteada, el Taller Ecosocial, Hábitat4 SCA propone a la Corporación municipal una metodología participativa que supone el elemento diferenciador más claro respecto a las estrategias D.U.S.I. comúnmente elaboradas. Se parte del criterio de que la transición socioecológica no es posible sin participación efectiva, sin implicación de la población en la necesaria acción transformadora. Por eso es tan importante entender que la participación es algo mucho más profundo que la mera consulta a la ciudadanía, que su objetivo es movilizar a la población para lograr objetivos comunes. Así entendida la participación, la población no es objeto de consulta, o mera facilitadora de

---

<sup>1</sup> El equipo del Taller Ecosocial responsable de la redacción del documento E.D.U.S.I. estuvo compuesto por Esteban de Manuel Jerez (coor.), Rafael Fuentes-Guerra Soldevilla, Valle Casado Maestre, Vicente Barragán Robles, Virginia Gutiérrez, Diego Gómez Ojeda y José Rodríguez Aprea

datos e información, sino un sujeto central del proceso estratégico que se impulsa, y protagonista del mismo.

Se presentan a continuación los resultados del proceso y las derivadas del mismo: la elaboración de los planes municipales de vivienda y movilidad sostenible, y la elaboración de proyectos europeos relacionados.

## El enfoque estratégico, participativo e integrado de la sostenibilidad

Según Gutiérrez (2010:162), el enfoque derivado de los programas europeos dirigidos a las ciudades se caracteriza por “asumir la multidimensionalidad en las dinámicas urbanas y, por tanto, la necesidad de integrar las acciones urbanísticas, sociales y medioambientales, pero también por el fomento de las prácticas innovadoras, la cooperación y corresponsabilización de todos los niveles de la administración implicados, la participación de la comunidad, agentes locales y la creación de redes de intercambio de conocimiento”.

En este sentido, la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado propuesta en el marco de los fondos FEDER<sup>2</sup> descansa sobre cuatro dimensiones que es preciso problematizar y discutir:

1. Estrategia frente a programa, que entiende que una vez definidos retos y objetivos, se diseñan líneas de acción cuyo desarrollo sigue procesos cíclicos que dibujan espirales virtuosas más que líneas rectas. Que prima la eficiencia en el uso de recursos desde la priorización de acciones de bajo presupuesto y alto impacto socioambiental, generadoras de comunidad y activadoras de nuevas acciones. Los planes **derivados de la** estrategia son una oportunidad de iniciar procesos participativos que deben ser sostenidos en el tiempo, con el acompañamiento técnico necesario, más allá de la elaboración de los programas sectoriales propuestos.
2. Participación entendida como co-gobierno, que precisa de una fase informativa y deliberativa, pero que debe superar el carácter meramente consultivo, con el que normalmente se mueven los planes y estrategias al uso, para llegar a implantar políticas de democracia participativa de apoyo a la autogestión de los agentes sociales y económicos, y de la propia sociedad civil no organizada.
3. Integración, entendida como transversalidad y no como suma de acciones sectoriales. Muchos de los planes al uso se limitan a sumar acciones sectoriales perdiendo así la oportunidad de hacer políticas intersectoriales. El diseño de la estrategia es una oportunidad de generar conocimiento y diseñar acciones compartiendo las visiones de las diferentes áreas técnicas y políticas de los municipios. El enfoque integrado se caracteriza por la interrelación de las diferentes componentes de la estrategia de desarrollo.
4. Sostenibilidad como ajuste de la economía a los límites ambientales y, por tanto, como resolución de las necesidades humanas dentro de los límites biofísicos, con el objetivo de reducir la huella ecológica y ajustarla en lo posible a los recursos del territorio siguiendo el principio de autosuficiencia conectada. Incompatible con el discurso de Crecimiento Sostenible que está detrás del consenso en torno a los Objetivos de Desarrollo Sostenible suscritos en 2015.

---

<sup>2</sup> Programa Operativo FEDER 2014-2020

El convencimiento de que la asimilación de las dimensiones de la EDUSI provocaría un cambio sustantivo y procedimental en la capacidad institucional del Ayuntamiento y, por lo tanto, garantizaría el proceso transformador planteado más arriba, presidió el diseño del proceso de elaboración de la Estrategia. De esta forma, se planteó el diseño del proceso para ayudar al municipio en su conjunto, y no sólo a su ayuntamiento, a dotarse de una herramienta global para su política de desarrollo local, y esto es un elemento diferenciador del proceso que se presenta en este artículo.

Además, la flexibilidad de planteamiento al no estar sujeta la Estrategia al formato de la convocatoria europea, permitió diseñar el proceso orientándolo desde las necesidades y recursos de la población, hacia una búsqueda de viabilidad económica a través de diversas fuentes, como la financiación municipal, autonómica, o estatal, y la de otras convocatorias europeas.

## Metodología

El proceso de elaboración del plan ha puesto en relación los saberes técnicos con los experienciales de los diferentes actores participantes: políticos, agentes económicos y sociales, expertos y ciudadanía. Para ello se ha elaborado un pre-diagnóstico técnico y se ha diseñado un proceso del que a su vez se ha obtenido un diagnóstico técnico-político-participativo que integra y supera al primero, y que da lugar a un primer documento síntesis que es devuelto y discutido a nivel técnico y político con el municipio para proceder a su redacción final y devolución a la comunidad local y a todos los agentes participantes en el proceso de su redacción, como hito en la puesta en marcha de las líneas de acción aquí señaladas.

El pre-diagnóstico técnico ha complementado el análisis documental y de bases de datos con visitas sobre el terreno, entrevistas a agentes clave y paseos acompañados de informantes clave. En esta fase se han realizado dos transectos, con una persona informante clave del municipio, a través de dos recorridos: uno en el entorno rural y los límites territoriales del municipio y otro por las diversas barriadas de Bollullos de la Mitación. Los mismos han servido para conocer sobre el terreno algunos de los elementos a abordar en el desarrollo del proyecto: espacios rurales y haciendas, olivares, caminos rurales y vías de acceso a la localidad, infraestructuras públicas, espacios de ocio, urbanizaciones, ubicación de los centros educativos y de salud, estado de las viviendas y de las barriadas, huertos urbanos y posibles usos de diferentes espacios públicos.

Este pre-diagnóstico se ha sintetizado en un análisis de Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades realizada a nivel interno, por el propio equipo técnico, como paso previo a la realización de un DAFO participado con los responsables políticos y técnicos del municipio. Una vez concluida esta etapa de pre-diagnóstico técnico, comenzaron los talleres participativos, entre los meses de septiembre y noviembre de 2016.

El proceso se ha desarrollado en tres fases: preparatoria, Taller/Laboratorio de Ideas y redacción del documento de Avance.

### FASE 1: PREDIAGNÓSTICO Y MAPEO DE ACTORES. Septiembre-October

- Compilación de información documental: Estudio cartográfico, planeamiento, sociodemográfico, datos de vivienda, económicos, etc
- Trabajo de campo. Mapeos colaborativos: recorridos por los núcleos urbanos y por el municipio acompañados por agentes locales.

- Mapeo de agentes clave: asociaciones, educadores, empresarios, políticos, técnicos
- Entrevistas a agentes clave
- Identificación de los principales recursos y déficit territoriales
- Identificación de los recursos técnicos políticos del municipio
- Identificación de los recursos económicos y los activos sociales

Esta fase termina con la redacción de un documento de prediagnóstico técnico-político, realizado en colaboración con el equipo de gobierno y los técnicos municipales, y apoyado en el análisis documental y el trabajo de campo. Dicho documento incluye el diseño de la segunda fase, con el formato de las jornadas, su dinámica y la invitación a los agentes clave.

## FASE 2: JORNADAS DE DIAGNÓSTICO PARTICIPATIVO Y ELABORACIÓN DE ESTRATEGIAS DE DESARROLLO LOCAL. Noviembre

Para la elaboración del Avance de Estrategia de Desarrollo Urbano y Social Integrado se propone la realización de unas Jornadas de Diagnóstico a la que serán convocados los actores e informantes clave del municipio.

Previamente se acuerda con los responsables políticos municipales la necesidad de realizar un taller de carácter técnico - político con la finalidad de realizar un primer acercamiento a las potencialidades y necesidades del municipio, a partir de la visión institucional y que permita involucrar en el análisis a los actores tanto políticos como técnicos de todas las áreas.

### *Taller Técnico-Político*

Es importante tener en cuenta el papel de la institución en su doble dimensión, la política y la administrativa. El primer caso, justificada por la capacidad y la voluntad política de desarrollar una estrategia local integrada que incorpore la participación de la ciudadanía en la misma y de establecer los cauces políticos necesarios para llevarla a cabo. En el segundo caso, el imprescindible papel, presencia e implicación del personal técnico para su desarrollo y ejecución, asegurando el conocimiento integrado de las propuestas en todos los departamentos técnicos y aportando la necesaria transversalidad de sus planteamientos. La visión técnica es además fundamental para tener en cuenta, por un lado, la trayectoria desarrollada en el municipio desde proyectos anteriores, y, por otro, la viabilidad técnica de las posibles propuestas a desarrollar en el futuro. La experiencia acumulada demuestra que estas dos dimensiones no suelen ser complementarias en muchos de los casos y, en algunas ocasiones, incluso se manifiestan encontradas o contrapuestas. En el caso de Bollullos de la Mitación, aun cuando se percibe cierta desconfianza inicial por parte de los técnicos, el proceso va convenciendo y sorprendiendo a los y las participantes por su carácter enriquecedor y constructivo.

La propuesta de trabajo se ha basado en la realización de un diagnóstico del municipio sobre los cuatro bloques temáticos contemplados en la propuesta de Avance de Estrategia Integrada:

1. Energía, medio ambiente y agroecología
2. Urbanismo, vivienda y movilidad
3. Economía y cohesión social

#### 4. Participación, educación, igualdad y cohesión social

Para ello se utiliza como técnica de análisis un DAFO (Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades) que permite profundizar a partir de las aportaciones de los participantes en el taller sobre los aspectos positivos, internos y presentes, identificándolos como Fortalezas; externos y futuros, identificados como Oportunidades; los aspectos negativos, internos y presentes, como Debilidades; y los externos y futuros, como Amenazas. La utilidad del DAFO en talleres colectivos radica en que los participantes pueden profundizar en los análisis individuales y generar un debate colectivo en torno a los aspectos puntuados.

La matriz que se propone, por tanto, contempla el cruce de temas con su posición tanto positiva, como negativa, a desarrollar en tres momentos:

- A. Reflexión individual: cada participante hace una primera aportación individual sobre la propuesta para posteriormente debatir en grupo.
- B. En dos grupos conformados por el perfil de los y las participantes, el Grupo 1 compuesto por los representantes políticos (Concejales y Concejales de las áreas implicadas) y el Grupo 2 compuesto por los técnicos de cada una de las áreas que estarían afectadas por la EDUSI. Cada grupo, en una ronda por participantes, aborda el debate sobre las aportaciones individuales, dando lugar a una matriz DAFO de cada uno de ellas.
- C. Puesta en común de los dos Grupos. Da lugar a un debate sobre los aspectos debatidos en cada uno de los grupos y generando un DAFO que fusiona las visiones política y técnica en el documento de diagnóstico “institucional”.

#### *Jornadas Participativas para la elaboración de una Estrategia Desarrollo Urbano Sostenible Integrado*

Las Jornadas Participativas han tenido como objetivo la elaboración de una Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado. Para ello, el taller se ha desarrollado teniendo en cuenta tres momentos:

1. Aportaciones personales. A los participantes, distribuidos en cuatro grupos por intereses temáticos, se les ha pedido que incorporaran nuevos aspectos no contemplados en las ideas fuerza presentadas por parte del equipo técnico Habitat4, -extraídas del documento de diagnóstico elaborado en el taller técnico – político y presentadas como elementos positivos y negativos de cada uno de los contenidos que integran la Estrategia -, y que realizaran alguna propuesta concreta que consideraran que pueden incidir en la mejora de los aspectos identificados en el diagnóstico. Estas aportaciones, tanto en el apartado de diagnóstico como en el de propuestas fueron debatidas en cada uno de los grupos, y recogidas en un papel continuo.



2. Priorización. Posteriormente, las propuestas de los cuatro grupos fueron expuestas en los pasillos de la Casa de la Cultura (donde se celebra la Jornada) para que cada participante pudiera puntuar las propuestas presentadas, en el periodo de descanso para el café, logrando un espacio de reflexión compartido, desenfadado y creativo fuera de las aulas.



3. Desarrollo de la Estrategia. En la tercera parte, los participantes se han distribuido de forma que se asegure la interrelación de las personas participantes en los diferentes talleres, de nuevo en cuatro grupos y por cada una de las propuestas más puntuadas por cada bloque temático han realizado una ficha centrada en la elaboración de estrategias y líneas de acción a incluir la Estrategia de Desarrollo Urbano Integrado.

Finalmente se ha realizado la puesta en común de las 12 Estrategias trabajadas en los talleres.



## FASE 3: ELABORACIÓN DEL DOCUMENTO DE AVANCE DE ESTRATEGIAS

Con la información de las dos fases anteriores se elabora el documento de Avance de Estrategias de Desarrollo Local que será discutido con el equipo de gobierno y los técnicos

municipales antes de ser presentado. El documento incluye sugerencias para el desarrollo de las siguientes fases:

- Plan de movilidad sostenible
- Plan agroecológico local
- Plan de gestión integral de los recursos patrimoniales, de naturaleza y deportivos
- Plan participado de vivienda y suelo
- Plan integral de acción empresarial y empleo
- Ordenanzas ambientales reguladoras
- Plan municipal de participación ciudadana
- Plan de acción para el clima y la energía sostenible
- Plan integral para el desarrollo local del Bien común

## Resultados del proceso de elaboración de la Estrategia

El proceso para la elaboración de la EDUSI sitúa a Bollullos de la Mitación en un contexto de dinámica de crecimiento urbanístico de las últimas décadas, con ocupación indiscriminada de suelos rurales y la afectación directa de espacios agrarios ha condicionado directamente el paisaje tradicional de dichos entornos urbanos. Este fenómeno se ha dado preferentemente en las áreas metropolitanas y con especial intensidad en la de Sevilla. En este caso, ha venido a incidir directamente en espacios agrarios paisajísticos (los llamados paisajes culturales) muy cualificados y de excepcional valor etnológico y productivo como son los del Aljarafe, principalmente paisaje de olivar y vides en menor lugar.

El municipio de Bollullos de la Mitación vino a incorporarse inicialmente al proceso urbanizador y de cambio de usos del suelo de agrícola a residencial, al albur del impulso dado por las inversiones públicas relacionadas en parte con la Exposición Universal de 1992 en la capital regional. Esto origina además un incremento exponencial de la movilidad diaria basada en el uso generalizado del automóvil privado con consumo de energía no renovable y alta contaminación.

Este primer impulso urbanizador en el municipio hubo de ser impedido por la Junta de Andalucía, que rechaza en 2007 diez PGOU por exceso de construcción. En el caso de Bollullos el PGOU planteaba incrementos de 174 % de suelo urbanizable y del 446 % de su población.

Esta dinámica de contención, posibilitada por la crisis que ocasiona la burbuja inmobiliaria y la generalizada regresión demográfica, fuerza a planteamientos de desarrollo responsable desde los ámbitos de la administración local, que se pretenden abordar desde los principales retos reconocidos en el término municipal de Bollullos, siempre contextualizado en la comarca del Aljarafe.

Tras la contextualización del municipio durante el proceso de elaboración de la Estrategia, los principales problemas identificados, de forma sintética, son los siguientes: un modelo urbanístico incompleto y generador de desigualdad social, alta demanda de movilidad en vehículo privado debido a un sistema de transporte público desestructurado e ineficiente a

nivel metropolitano, un sector productivo por consolidar, alto consumo y dependencia energética, pérdida de valor del patrimonio agrario y etnológico y escasa cultura participativa.

Los principales activos encontrados son su patrimonio etnológico y cultural, de gran atractivo para actividades de ocio al aire libre y deportivas, el desarrollo urbano contenido, la presencia de un polígono industrial de importancia metropolitana, el sector agrario y su potencial en biomasa y solar.

Los retos acordados por los participantes se sintetizan en “(...) dotar al municipio de autonomía funcional frente a la capital desde criterios de fomento de la actividad local, potenciación y puesta en carga del patrimonio del entorno desde criterios de menor consumo energético, y mayor calidad de vida para los residentes en un entorno rural y urbano equilibrado” (Ayuntamiento de Bollullos de la Mitación (2016), p. 41).

Los retos se estructuran en la tabla siguiente:

R1	Implantar un modelo de movilidad urbana sostenible. “Bollullos ciudad de los niños”
R2	Recuperar el paisaje, cultura y producción agrarios como actividad innovadora
R3	Poner en valor el patrimonio municipal y su entorno como ejes de la economía local
R4	Cualificación del parque de vivienda
R5	Potenciación zonal del tejido productivo
R6	Cualificar los índices medioambientales en el medio urbano

Estos retos dan lugar a la definición de objetivos estratégicos y líneas de acción para acometerlos. De entre los objetivos estratégicos y las líneas de actuación, se señalan a continuación aquellos que han dado lugar a desarrollos posteriores: 1 “Bollullos Ciudad de los niños y niñas: claves para una movilidad sostenible. Con la potenciación del transporte público y control selectivo del tráfico de automóvil”, y el 4 “Activación de la vivienda vacía e impulso a la rehabilitación y la eficiencia energética. Cualificación del parque de vivienda existente. En 2017, Taller Ecosocial Hábitat4 desarrolló el Plan Municipal de Vivienda y Suelo; y en 2018 el Plan de Movilidad Urbana Sostenible.

## Vías de financiación

Debido a la no elegibilidad de Bollullos de la Mitación en el marco de las EDUSIs, tal y como se indicó en la introducción, el plan de financiación para la elaboración de los propios planes y/o para el desarrollo de sus actuaciones debe ser planificado a través de fuentes de financiación diversas: recursos propios, autonómicos, estatales y/o europeos. Así, para cada reto identificado, ya se han desplegado actuaciones de búsqueda de financiación sectoriales:

Para el Reto 4 sobre cualificación del parque de vivienda, se ha elaborado el Plan Municipal de Vivienda y Suelo a partir de las “Ayudas para la elaboración y revisión de los Planes Municipales de Vivienda y Suelo” de la Consejería de Fomento y Vivienda de la Junta de Andalucía. Asimismo, el desarrollo de las actuaciones del plan, se va a llevar a cabo en el marco de financiación de los respectivos planes de vivienda y rehabilitación estatal y andaluz, y a través de recursos propios, como para la movilización de la vivienda vacía del municipio a través de la intermediación entre propietarios de vivienda vacía y demandantes de vivienda. Asimismo, se han presentado dos proyectos europeos al programa

ERASMUS+ (KA3: diálogo estructurado; KA2: asociaciones estratégicas) relacionados con la juventud y la vivienda, con el objetivo de lograr poner en marcha una cooperativa de viviendas en cesión de uso entre la gente joven.

En relación al Reto 1 sobre implantar un modelo de movilidad urbana sostenible: “Bollullos ciudad de los niños”, se ha preparado con recursos propios del Ayuntamiento un Plan Municipal de Movilidad Sostenible. Para el desarrollo de las actuaciones, se está preparando el proyecto para su presentación a la convocatoria “proyectos singulares de entidades locales que favorezcan el paso a una economía baja en carbono en el marco del Programa operativo FEDER plurirregional de España 2014-202” del IDAE (Instituto para la Diversificación y ahorro de la Energía), y a través del programa andaluz “La Ciudad Amable”.

Para la puesta en marcha de los Retos 2 y 3: “Recuperar el paisaje, cultura y producción agrarios como actividad innovadora”, y “Poner en valor el patrimonio municipal y su entorno como ejes de la economía local”, se ha presentado el proyecto AMATERR (Armonizar infraestructuras y espacios naturales en conflicto mediante un modelo colaborativo de custodia del territorio, que desarrolle una gobernanza transfronteriza integral (investigación, conservación, ordenación y cualificación) en el marco del programa operativo de cooperación transfronteriza España y Portugal (POCTEP), y se está a la espera de su resolución.

Tener un marco de planificación estratégica aprobado ha demostrado que facilita buscar y encontrar apoyo de convocatorias públicas de diferentes escalas.

## Discusión de resultados / Conclusiones

El propósito de esta comunicación es abrir un debate sobre cómo un verdadero proceso de cambio en la capacidad institucional de las administraciones municipales puede tener más posibilidades de ser exitoso en el caso de que venga motivado por una verdadera voluntad de avanzar en una visión integrada y en activar metodologías participativas, más que en la captación de fondos europeos a disposición.

En el caso de Bollullos de la Mitación, la ausencia de fondos EDUSI, ha sido en parte la causante de que se hayan iniciado verdaderos procesos de diálogo entre las diferentes áreas técnicas y políticas, dotando de transversalidad y eficiencia a las propuestas, para desarrollar conjuntamente objetivos estratégicos y consolidar una nueva forma de trabajo tanto interna (entre áreas) como externa (con la sociedad) que resulta satisfactoria para los participantes, siempre que se diseñen y acompañen adecuadamente los procesos. El equipo de gobierno ha hecho una apuesta clara y decidida por impulsar la participación ciudadana real y por poner a trabajar conjuntamente a las distintas áreas municipales.

Se puede afirmar, en el caso de Bollullos de la Mitación, un municipio rural de menos de 20.000 habitantes, que la visión estratégica, fuera de la convocatoria europea específica, ha permitido una mayor libertad de enfoque, pues el fin se centra en tener una estrategia global, y no sólo en conseguir recursos europeos.

Otro elemento relevante en las conclusiones de esta comunicación, es que en el marco de las dinámicas procedimentales clásicas de las administraciones públicas municipales, y en un contexto en el que los ayuntamientos cuentan con pocos recursos técnicos y grandes limitaciones en el desempeño de su autonomía, es difícil concebir una estrategia de



enfoque integrado y sostenible, y que ésta sea desarrollada en sus diferentes aspectos, sin una asesoría externa o un organismo estable e independiente de apoyo municipal.

Es difícil que los ayuntamientos logren por sí mismos dar respuesta a los desafíos metodológicos del enfoque integrado que plantean las EDUSIs y otros programas europeos previos, si las dinámicas de trabajo internas siguen siendo las mismas. Mientras esto sea así, la asesoría externa y continuada va a seguir siendo clave para el buen diseño de las estrategias, para que los planes aprobados realmente se ejecuten, y para garantizar la sostenibilidad de los procesos.